



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

## **GIORNATA DELL'AVVOCATO MINACCIATO** **-24 GENNAIO 2017-FOCUS SULLA CINA<sup>1</sup>**

### **INDICE**

1. DAY OF THE ENDANGERED LAWYER
2. CINA E DIRITTI UMANI
3. AVVOCATI E DIRITTI UMANI IN CINA
4. «709 CRACKDOWN»
5. COSA POSSIAMO FARE
6. PROGETTO UCPI “ENDANGERED LAWYERS| AVVOCATI MINACCIATI”
7. RIFERIMENTI

\*\*\*

### **1. DAY OF THE ENDANGERED LAWYER**

#### **Perchè il 24 gennaio?**

24 gennaio 1977: Spagna, periodo di transizione dopo la morte di Franco nel 1975. 4 avvocati ed un collaboratore vennero uccisi presso lo studio in Calle Atocha 55 a Madrid (il “massacro di Atocha”).

*Ángel Rodríguez Leál*

*Luis Javier Benavides*

*Enrique Valdevira*

*Serafín Holgado*

*Francisco Javier Sauquillo*

Gli esecutori appartenevano ad un partito di estrema destra.

#### **Day of the Endangered Lawyer Foundation**

---

<sup>1</sup> La presente nota è a cura di Avvocati Minacciati | Endangered Lawyers, progetto UCPI ([www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org))



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

“Day of the Endangered Lawyer Foundation” è un’associazione olandese che da anni si occupa della causa degli avvocati minacciati e perseguitati in tutto il mondo.

La giornata dell’avvocato minacciato è, per il 2017, alla sua VII edizione. Le precedenti hanno trattato, nello specifico:

2011: Iran

2012: Turchia

2013: Spagna-Paesi Baschi

2014: Colombia

2015: Filippine

2016: Honduras

2017: Cina

## **2. CINA E DIRITTI UMANI**

### **La Cina ha ratificato i seguenti trattati internazionali:**

- Convenzione sulla eliminazione di ogni forma di discriminazione contro le donne (1980);
- Convenzione internazionale sulla eliminazione di ogni forma di discriminazione razziale (1981);
- Convenzione contro la tortura ed ogni altri trattamento o punizione disumani, crudeli o degradanti (1988);
- Convenzione sui diritti del fanciullo (1992);
- Accordo internazionale sui diritti economici, sociali e culturali (2001);
- Convenzione sui diritti delle persone affette da disabilità (2008)

\*\*\*

### **Sviluppi legislativi ed istituzionali**

Il governo ha promulgato o elaborato una serie di leggi e regolamenti radicali con il pretesto di rafforzare la **sicurezza nazionale**. Si è temuto che potessero essere utilizzati per mettere a tacere il dissenso e reprimere i difensori dei diritti umani, attraverso generici capi d’accusa quali “**incitamento alla sovversione**”, “**separatismo**” e “diffusione di



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

**segreti di stato**". Sono state espresse preoccupazioni perché la legge sulla sicurezza nazionale, emanata il 1° luglio 2015, includeva una definizione ampia e vaga di "sicurezza nazionale", che comprendeva ambiti come la politica, la cultura, la finanza e Internet.

Il progetto di legge sulla gestione delle **NGO straniere**, se attuato nella forma presentata per la consultazione pubblica a maggio, avrebbe fortemente limitato i diritti alla libertà d'associazione, riunione pacifica ed espressione. Sebbene la legge fosse stata apparentemente scritta per regolare e persino proteggere i diritti delle NGO straniere, essa conferiva al ministero della Pubblica sicurezza la responsabilità di sovrintendere alla registrazione di NGO straniere, così come di controllarne l'operato e approvarne in via preventiva le attività.

Il progetto di legge sulla **sicurezza informatica**, che si proponeva di proteggere i dati personali degli utenti di Internet da violazioni e furti, avrebbe anche costretto le aziende che operavano in Cina a censurare i contenuti, ad archiviare in Cina i dati degli utenti e ad applicare un sistema di registrazione con il nome reale, in violazione degli obblighi nazionali e internazionali di tutela del diritto alla libertà d'espressione e del diritto alla riservatezza. Il progetto di legge avrebbe vietato a singole persone o gruppi di utilizzare Internet per "danneggiare la sicurezza nazionale", "turbare l'ordine sociale" o "danneggiare gli interessi nazionali", definizioni vaghe e imprecise che potevano essere utilizzate per limitare ulteriormente la libertà d'espressione.

Il parlamento ha recentemente approvato la **legge antiterrorismo** che non prevede praticamente alcuna salvaguardia per impedire che chi praticava pacificamente la propria religione o semplicemente criticava le politiche del governo fosse perseguitato con accuse vaghe relative a "terrorismo" o "estremismo".

### **Libertà di religione e credo**

La campagna per **demolire le chiese e rimuovere le croci** nella provincia di Zhejiang, lanciata nel 2013, si è intensificata nel corso del 2015. Secondo gli organi d'informazione internazionali, più di 1.200 croci sono state rimosse durante la campagna, scatenando



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

varie proteste. A luglio, il governo provinciale dello Zhejiang ha approvato un regolamento che limitava la dimensione di un oggetto fissato sulla cima di un edificio, stabilendo che non poteva superare un decimo della dimensione totale della costruzione, norma che molti hanno considerato mirata a legittimare la rimozione delle croci.

Il 25 agosto 2015 è stato arrestato **Zhang Kai**, un avvocato che offriva assistenza legale alle chiese colpite dai provvedimenti, con l'accusa di reati contro la sicurezza dello stato e "disturbo dell'ordine pubblico"; in seguito è stato posto sotto "sorveglianza residenziale in una località designata". Anche numerosi altri pastori e capi di "chiese domestiche" sono stati successivamente posti sotto la stessa forma di detenzione in *incommunicado*. Seguaci del Falun Gong hanno continuato a subire persecuzioni, detenzioni arbitrarie, processi iniqui, torture e altri maltrattamenti.

### **Pena di morte**

Le modifiche alla legge penale entrate in vigore a novembre hanno ridotto il numero dei reati punibili con la morte da 55 a 469. I mezzi d'informazione statali hanno precisato che, seppure i nove reati erano stati usati solo raramente e la loro cancellazione avrebbe avuto un piccolo impatto sulla riduzione del numero di esecuzioni, questa decisione era in linea con la politica del governo di "**uccidere meno, uccidere con maggior prudenza**". Tuttavia, le modifiche alla legge non hanno comunque portato il diritto penale in linea con i requisiti previsti dal diritto internazionale e con gli standard sull'uso della pena di morte. I **dati** sulla pena capitale hanno continuato a essere classificati come **segreti di stato**.

### **Tortura ed altri maltrattamenti**

**Tortura e altri maltrattamenti** sono rimasti diffusi durante la detenzione e gli interrogatori, in gran parte a causa di carenze nel diritto interno, problemi strutturali del sistema giudiziario penale e difficoltà ad applicare regole e procedure a fronte di pratiche consolidate.

L'avvocato **Yu Wensheng** è stato torturato durante la detenzione da ottobre 2014 a gennaio 2015, nel centro di detenzione di Daxing, a Pechino. È stato interrogato da 15 a 16



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

ore al giorno, mentre era seduto su una rigida sedia di contenzione, ammanettato per lunghi periodi e privato del sonno.

I detenuti con problemi di salute si sono visti negare o non hanno potuto accedere a cure mediche adeguate. È il caso, tra gli altri, di **Gao Yu** e **Su Changlan**, quest'ultima importante attivista per i diritti delle donne rimasta in detenzione per tutto l'anno, dopo essere stata arrestata nell'ottobre 2014 per aver appoggiato le proteste filo-democratiche a Hong Kong.

Il 18 giugno 2015, mentre stava parlando in un'aula della corte distrettuale di Dongchangfu, a Liaocheng City, nella provincia di Shandong, l'avvocato **Wang Quanzhang**, difensore di diversi seguaci del Falun Gong, è stato interrotto dal giudice ed espulso dall'aula per "turbamento dell'ordine del tribunale". Wang Quanzhang ha raccontato che gli agenti della polizia giudiziaria lo hanno trascinato in un'altra stanza e picchiato.

A dicembre 2015, il **Comitato delle Nazioni Unite contro la tortura** ha reiterato le sue raccomandazioni sulle garanzie giuridiche per prevenire la tortura e ha segnalato molestie ai danni di avvocati, difensori dei diritti umani e ricorrenti, oltre alla mancanza di informazioni statistiche sulla tortura. Ha anche esortato le autorità a smettere di sanzionare gli avvocati per aver agito in conformità ai doveri professionali riconosciuti, nonché ad abrogare le disposizioni di legge che permettevano *de facto* la detenzione in *incommunicado* attraverso la formula della "sorveglianza residenziale in una località designata".

### **Regione ad amministrazione speciale di Hong Kong**

Nel corso dell'anno 2015, la polizia di Hong Kong ha formalmente **arrestato 955 persone che avevano partecipato ai 79 giorni di protesta in favore della democrazia a Hong Kong**, tra settembre e dicembre 2014, noti anche come "**rivoluzione degli ombrelli**". Altre 48 persone hanno ricevuto ordini di comparizione.



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

Tra gli arrestati c'erano parlamentari dell'opposizione, i tre cofondatori della campagna di disobbedienza civile Occupy Central e i leader di due gruppi di studenti, **Alex Chow** della Federazione degli studenti e **Joshua Wong** di Scholarism, un'organizzazione filo-democratica guidata da giovani. A causa della consuetudine di far trascorrere lunghi intervalli di tempo tra gli arresti e la decisione di avviare un'azione penale, a fine anno solo una piccola parte dei manifestanti arrestati era stata condannata.

A ottobre, l'attivista per la democrazia **Ken Tsang Kin-Chiu**, il cui pestaggio da parte della polizia durante le proteste del 2014 era stato filmato da un canale televisivo locale, è stato accusato di "aggressione ad agenti di polizia nell'adempimento dei loro doveri" e di quattro capi di imputazione per "resistenza a un agente di polizia nell'adempimento del suo dovere". Nello stesso giorno, i sette agenti di polizia che avrebbero commesso il pestaggio sono stati accusati di aver "provocato lesioni personali gravi intenzionali". A dicembre, sia gli agenti che Ken Tsang si sono dichiarati non colpevoli.

### **3. AVVOCATI E DIRITTI UMANI IN CINA**

In mancanza di un sistema di giustizia indipendente, i più di **300.000 avvocati** in Cina sono soggetti ad un **controllo costante** delle autorità riguardo il loro lavoro. Gli avvocati dei diritti umani che insistono nell'occuparsi di casi che abbiano implicazioni nei diritti umani, nella giustizia procedurale e che rifiutano di soccombere all'intervento del governo della gestione dei casi, sono più vulnerabili a violenze e soprusi. Sono soggetti al controllo delle autorità tramite mezzi legali e non.

Per iniziare, la **legge cinese sull'avvocatura** (2012) stabilisce che studi legali ed associazioni di avvocati debbano sottostare alla supervisione ed alla guida del ramo esecutivo del potere giudiziario. Le riformate Misure Amministrative per studi legali (2016), un elenco di regole stabilito dal Ministero della Giustizia, stabilisce che gli studi legali debbano "*supportare la leadership del partito comunista cinese e lo stato di diritto socialista*" come requisito fondamentale per le loro attività. Le nuove regole stabiliscono altresì che una divisione del partito debba essere presente nello studio legale.



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

Il **codice di procedura penale cinese** and il **codice penale** cinese sono stati altresì riformati nel 2015 e 2012 al fine di includere articoli facilmente manipolabili, artt. 37 e 73 del CPP e 309 del CP, al fine di limitare la capacità degli avvocati di realizzare i propri doveri professionali.

Al di là degli ostacoli legislativi, gli avvocati in Cina sono vincolati da **interventi diretti e misure amministrative** da parte degli uffici giudiziari, associazioni di avvocati e la polizia, intralciati spesso senza solide basi giuridiche o come conseguenza dell'abuso di poteri esecutivi. Uno dei maggiori ostacoli è rappresentato dal sistema di **ispezione annuale**. Al fine di proseguire la loro attività professionale, gli avvocati devono sottoporre la loro licenza all'ufficio giudiziario, un ramo esecutivo del potere giudiziario, al fine di un'ispezione su base annuale. Verranno ispezionati in base ai casi trattati, specialmente con riferimento ai casi "**sensibili politicamente**", che spesso hanno implicazioni relative ai diritti umani ed allo stato di diritto. All'esito dell'ispezione, all'avvocato può essere negato il timbro sulla licenza. Il timbro, che consiste in una misura amministrativa priva di basi giuridiche, determinerà se l'avvocato possa proseguire o meno il proprio lavoro negli anni successivi. Le autorità possono anche sospendere la licenza, sospendendo di conseguenza l'attività dell'avvocato, anche per anni. Nel lavoro quotidiano, gli avvocati incontrano altresì **violenza** da parte della polizia, e nelle corti. Vengono vietati incontri con i clienti, accesso alla documentazione, specialmente per i casi definiti "sensibili politicamente". Tutto ciò può risultare nella detenzione e violenza a cui gli avvocati sono sottoposti, nel caso insistano sui diritti umani e sul giusto processo. Altre misure contro gli avvocati consistono nell'obbligo di cambiare frequentemente **residenza**, ed il divieto di viaggiare al di fuori del paese.



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)



Amnesty-*Avvocati* perseguitati in Cina



#### 4. «709 CRACKDOWN»

##### Luglio 2015: «709 crackdown»

L'arresto dell'avvocata **Wang Yu** e della sua famiglia, avvenuto il 9 luglio ha segnato l'inizio di una **repressione senza precedenti** da parte del governo nei confronti di avvocati per i diritti umani e altri attivisti. Nelle settimane successive, almeno **248** avvocati e attivisti sono stati interrogati o arrestati da agenti della sicurezza dello stato e molti dei loro uffici e abitazioni sono stati perquisiti. A fine anno, 25 persone erano ancora in custodia o risultavano scomparse e almeno 12 di loro, tra cui i noti avvocati per i diritti umani **Zhou Shifeng**, **Sui Muqing**, **Li Heping** e **Wang Quanzhang**, erano trattenuti in "sorveglianza residenziale in una località designata", sospettati di coinvolgimento in crimini contro la sicurezza dello stato.





[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

## **Principali violazioni rilevate nel Crackdown**

### **Violazioni extra-processuali**

- La corte ha impedito ai familiari di essere presenti ai processi
- La polizia ha posto i familiari in detenzione domiciliare o li ha rimandati presso le loro città di origine
- I cittadini che intendevano presenziare ai processi sono stati ignorati o allontanati
- Annunci e comunicazioni relative ai processi non sono stati pubblicizzati fuori dalla corte, come invece richiesto dalla legge
- Solo alla stampa “pro-Cina” è stato permesso di partecipare ai processi

### **Violazioni processuali**

- Gli “**avvocati nominati**” non hanno provveduto adeguatamente alla difesa e agli interessi degli avvocati
- Gli avvocati nominati dai difensori processati non sono stati autorizzati a partecipare al processo
- Sono state diffuse **dichiarazioni false** di “gratitudine”, “ammissione di colpevolezza”, “rinuncia all’impugnazione” da parte dei difensori processati
- Le condotte degli avvocati processati non costituivano il reato di “**sovversione del potere dello stato**”
- le **condanne** inflitte sono state eccessivamente severe

## **5. COSA POSSIAMO FARE**

- Informazione e monitoraggio costante
- Supporto: condivisioni, petizioni, manifestazioni
- Networking



[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

## **6.PROGETTO UCPI “AVVOCATI MINACCIATI”**

[www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)

**Unione delle Camere Penali Italiane**

**email:** [info@endangeredlawyers.org](mailto:info@endangeredlawyers.org)

**secure email:** [endangeredlawyers@protonmail.org](mailto:endangeredlawyers@protonmail.org)

**Twitter:** <https://twitter.com/EndangeredL>

**Facebook:** <https://www.facebook.com/endangeredLawyers/>

**LinkedIn:** [Endangered Lawyers | Avvocati minacciati](#)

*Osservatori Europa e Rapporti con Avvocatura internazionale*



## **7.RIFERIMENTI**

- [www.rapportoannuale.amnesty.it](http://www.rapportoannuale.amnesty.it)
- [www.dayoftheendangeredlawyer.eu](http://www.dayoftheendangeredlawyer.eu)
- [www.endangeredlawyers.org](http://www.endangeredlawyers.org)
- [www.ccbe.eu](http://www.ccbe.eu)
- [www.chrlawyers.hk](http://www.chrlawyers.hk)
- [www.iapl.net](http://www.iapl.net)